

Javier
Villanueva

Problemas de industrialización
con restricciones en el sector
externo: un análisis geométrico.
(2 da. edición)

5

Documento de Trabajo

Instituto Torcuato Di Tella
Centro de Investigaciones
Económicas - Noviembre 1965

Distribuye:
Editorial del Instituto
Florida 936
Buenos Aires - Argentina

PROBLEMAS DE INDUSTRIALIZACION CON RESTRICCIONES
EN EL SECTOR EXTERNO: UN ANALISIS GEOMETRICO

1.- El propósito de este trabajo es describir, en términos geométricos, el "modelo implícito" que en nuestra opinión parece haber determinado el esquema dentro del cual fueron tomadas muchas de las decisiones económicas de la Argentina durante los años que siguieron a la Segunda Guerra Mundial.

Esta no es una descripción del proceso de desarrollo industrial en la Argentina. Mas bien, nuestro propósito ha sido el de prosentar, dentro de los límites de una simplificada estructura teórica, las formas alternativas de acción a corto plazo, generalmente aceptadas como abiertas por los que toman decisiones de política económica (en adelante "políticos"). Obviamente, este no es un modelo de optimización. Mas bien hemos intentado presentar en términos abstractos el conjunto de objetivos y restricciones reales o "supuestas" que determinaron las decisiones económicas de la Argentina durante el mencionado período.

2.- Las siguientes restricciones generales establecen las condiciones básicas de nuestro modelo:

- a) tanto la expansión de la producción de bienes manufacturados como el mantenimiento de los niveles de actividad del sector industrial dependen de la absorción de recursos desde el exterior.
- b) La capacidad de importación está relacionada con la exportación de productos agrícolas requeridos también para consumo interno.

Quisiera agradecer al Prof. Dale Jorgenson su estímulo y valiasas sugerencias en la preparación de este trabajo. Además agradezco al Prof. Arthur Lewis sus comentarios esclarecedores y al Sr. S. Merrett sus muchos y útiles comentarios.

I.- La Hipótesis Fundamental

3.- Consideremos un país que produce fundamentalmente dos tipos de bienes: Y_1 (alimentos de origen agrícola) y Y_2 (bienes de consumo manufacturados). La producción de Y_1 requiere trabajo, capital y tierra. Y_2 requiere, por otra parte, no sólo trabajo y capital sino también bienes importados que pueden, como indicaremos más adelante, consistir de materias primas y productos intermedios.

En vista del carácter a corto plazo del modelo, el stock de bienes de capital de toda la economía se supondrá como dado y constante.

Las exportaciones consisten exclusivamente de productos alimenticios agrícolas; ya que puede considerarse que el sector industrial se encuentra en un estado de desarrollo en el cual la competencia en los mercados internacionales no es factible, suponemos que no existe exportación de bienes manufacturados. El análisis supone términos de intercambio exógenamente dados y que la balanza comercial está siempre en equilibrio. La tierra fértil disponible, así como la tecnología, permanecen constantes a través del análisis. El trabajo homogéneo es una cantidad fija que puede ser empleada, en parte o totalmente, tanto en el sector agrícola como en el industrial.

El asignar toda la mano de obra disponible al sector agrícola, significaría, evidentemente, dejar al capital industrial específico sin emplear; los bienes de consumo manufacturados pueden ser importados cambiándolos por el excedente -si existe alguno- que el consumo interno de alimentos permita. A corto plazo, el capital industrial no

puede ser transferido al sector agrícola. Por otra parte, no es posible dar empleo a todo el trabajo en el sector industrial a menos que se encuentre algún medio de pagar la importación de alimentos e insumos industriales (es decir, exportaciones de bienes manufacturados).

El excedente agrícola exportable, en este modelo, está constituido simplemente por la diferencia entre la producción agrícola y el consumo interno de productos agrícolas. La posibilidad de acumular stocks agrícolas se descarta: la producción del campo es consumida o exportada. Es importante notar que todos los excedentes exportables, cualquiera sea su volumen, pueden ser siempre exportados totalmente: se supone que la curva de demanda de exportaciones es perfectamente elástica.

4.- Las relaciones descritas pueden ser resumidas como sigue:

- | | | |
|-----|------------------------|--|
| (1) | $Y_1 = F(K_1, L_1, N)$ | Función de producción agrícola del tipo familiar "normal".
K_1 = capital agrícola; L_1 = trabajo rural; N = tierra. |
| (2) | $Y_2 = G(K_2, L_2, M)$ | Función de producción industrial con coeficientes fijos.
M = materiales importados. |
| (3) | $S = Y_1 - C_t$ | Excedente exportable ($S = X$) = producción agrícola menos el consumo interno de bienes del mismo origen. |
| (4) | $M = S (=X)$ | El balance comercial está siempre en equilibrio. Cuando la relación entre el precio en dólares de las exportaciones |

y las importaciones no es la unidad será conveniente escribir la fórmula como sigue:

$$M = \frac{P}{\pi} \frac{K}{A} \quad \text{ó} \quad M = \pi \cdot S ;$$

donde π representa los términos del intercambio.

Las importaciones pueden consistir de insumos para la producción industrial corriente más equipo de capital. En principio supondremos que al realizar decisiones sobre la composición de las importaciones, el político dará prioridad a las consideraciones relacionadas con la producción industrial corriente.

(5) $C_t = H (L_1 ; L_2)$ Asignación total de alimentos para consumo interno en los sectores agrícola o industrial.

(6) $\bar{L} = L_1 + L_2$ Oferta total de trabajo.

5.- En nuestro "modelo" la existencia de un excedente exportable de alimentos es crucial para la producción industrial y el empleo. Este excedente dependerá, para un Y_1 dado, del consumo interno de los productos alimenticios. El consumo, postulamos aquí, depende de las políticas de alimentos-salario adoptadas para los trabajadores agrícolas e industriales. Estas políticas, claramente, pueden o no pueden ser las mejores a aplicar desde el punto de vista del consumidor. El consumo total de bienes agrícolas podría ser expresado de muchas formas, pero para simplificar supondremos que es lineal.

(7) $C_t = w_1 L_1 + w_2 L_2$

w_1 y w_2 son salarios en términos de alimentos o las cantidades por capita de productos agrícolas que pueden ser orientadas para consumo hacia los sectores Y_1 y Y_2 , respectivamente.^{1/} Teniendo en cuenta que $L_2 = \bar{L} - L_1$, la fórmula (7) puede ser representada como sigue:

$$(8) \quad C_t = w_2 (\bar{L} - L_1) + w_1 L_1$$

$$(9) \quad C_t = w_2 \bar{L} + (w_1 - w_2) L_1$$

6.- En la figura 1 podemos representar las principales relaciones para el caso en que $w_1 = w_2$. Para facilitar el análisis se supone que ambos salarios son constantes.

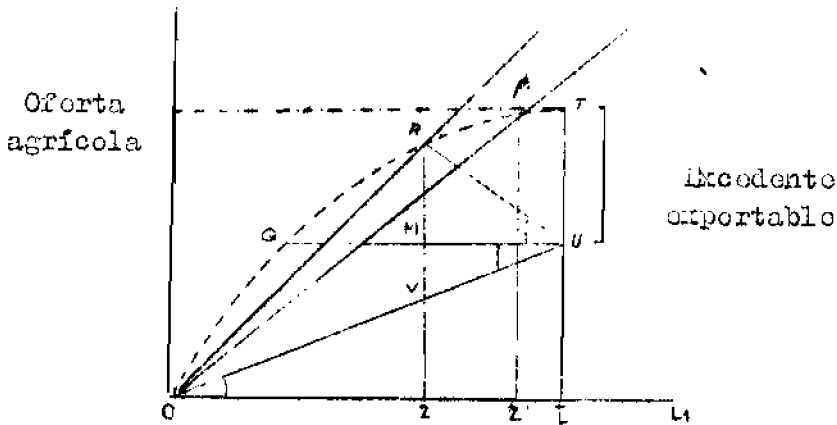


Figura 1

^{1/} Podemos suponer que w_1 incluye el producto que se emplea como semilla más el producto que se consume; w_2 puede incluir asignaciones para los transportistas e intermediarios que se ocupan en hacer llegar los alimentos a las ciudades.

- a) La producción agrícola y el consumo total de alimentos aparecen representados en la figura 1. En el caso ilustrado hemos seleccionado, arbitrariamente, un nivel de producción agrícola (R) y suponemos que los salarios agrícolas en términos de alimentos son constantes - independientemente de la asignación real de trabajo entre la agricultura y la industria - e iguales a los salarios industriales, también en términos de alimentos. La tangente del ángulo $U\bar{O}\bar{L}$ ($= \frac{U\bar{L}}{O\bar{L}}$) representa el salario agrícola ($= w_1$). La tan-gente del ángulo MUV ($= \frac{MV}{MU}$) es el salario industrial ($= w_2$). $U\bar{L}$ es el salario total en términos de alimentos cuando todo el trabajo se aplica a la agricultura ($\bar{L} = L_1$). Para una producción agrícola dada (RZ), el máximo de personas que pueden ser transfor-madas a las áreas urbanas está representado por $MU = Z\bar{L}$.
- b) La tangente del ángulo HUM ($= \frac{HM}{HU}$) representa la cantidad de ex-cedente exportable disponible por persona empleada en el sector industrial. Esta relación tiende a disminuir (para los salarios dados) desde un máximo en UT hasta cero en Q . En ambos casos, la producción industrial no puede tener lugar. En el primer caso, debido a la "ausencia" de trabajo industrial, ya que toda la ma-no de obra se emplea en el sector primario; en el segundo caso, debido a la "ausencia" de insumos importados. De hecho, la maxi-mización del excedente exportable y la maximización de la produc-ción industrial no son necesariamente objetivos compatibles, ex-cepto en un caso poco usual.

En nuestro modelo, para toda política seleccionada de

salarios, dados los términos externos de intercambio y las posibilidades de la producción primaria, se acepta implícitamente que los políticos tratan de maximizar la producción industrial. La política de salarios adoptada puede ser tal que $w_1 = w_2$, como en el caso aquí descrito pero, por supuesto, podría haber sido diferente. Lo que suponemos es que para cada política de absorción de alimentos, aquellos que realizan las decisiones intentarán maximizar la producción industrial.

En nuestro modelo es posible, pero no necesario, pensar en casos en los que la economía al perseguir mayores niveles en la capacidad de importación (digamos, para la expansión de la producción industrial o la adquisición de equipos) encuentra conveniente -a corto plazo- expandir el excedente exportable a expensas de la absorción interna.

Resulta claro que el excedente exportable puede variar con la política aplicada de salarios en términos de alimentos. La longitud del segmento FM, por ejemplo, podrá ser aumentada o reducida desplazando el punto M hacia abajo o hacia arriba, o, en otras palabras, reduciendo o expandiendo el salario industrial en términos de alimentos. Se podrían concebir otras combinaciones, por supuesto, variando w_1 y w_2 . El poder adquisitivo externo real del excedente (RM) variará con los términos del intercambio.

- c) Incrementando la intensidad de capital en la producción agrícola, para un stock dado de capital, permitirá una mayor productividad, representada por las tangentes a los ángulos POZ' y R OZ.^{2/}

^{2/} A.K. Sen, Choice of Techniques: An aspect of the Theory of Planned Economic Development, Oxford, 1960, p. 28 y siguientes.

II.- La maximización de la producción industrial

7.- En la figura 2 se representan las principales relaciones entre el consumo de alimentos, la producción agrícola y la producción industrial:

- a) El cuadrante I representa la producción agrícola y el excedente exportable y sus relaciones con el trabajo agrario. El excedente representado es para una función dada y arbitrariamente seleccionada de consumo de alimentos ($w_1 = w_2$ constantes). La función de producción agrícola es de tipo "normal".

Para una política dada de salarios en términos de alimentos, es decir para un par dado de w_1 , w_2 y para términos externos de intercambio tales que $\pi = 1$, el excedente exportable aparece como

$$S = M = S \left[Y_1 (L_1), C_T (L_1) \right] \quad \text{3/}$$

La capacidad marginal de la producción agrícola para facilitar la disponibilidad de importaciones por medio del excedente exportable puede ser expresada como: $\frac{\partial S}{\partial Y_1}$. Cuando $\pi \neq 1$, podemos escribir $S = \frac{1}{\pi} M$.

Cuando $\pi \neq 1$, podemos escribir también

$$S = \frac{1}{\pi} M = S \left[Y_1 (L_1), C_T (L_1) \right]$$

3/ Ver párrafo 4.

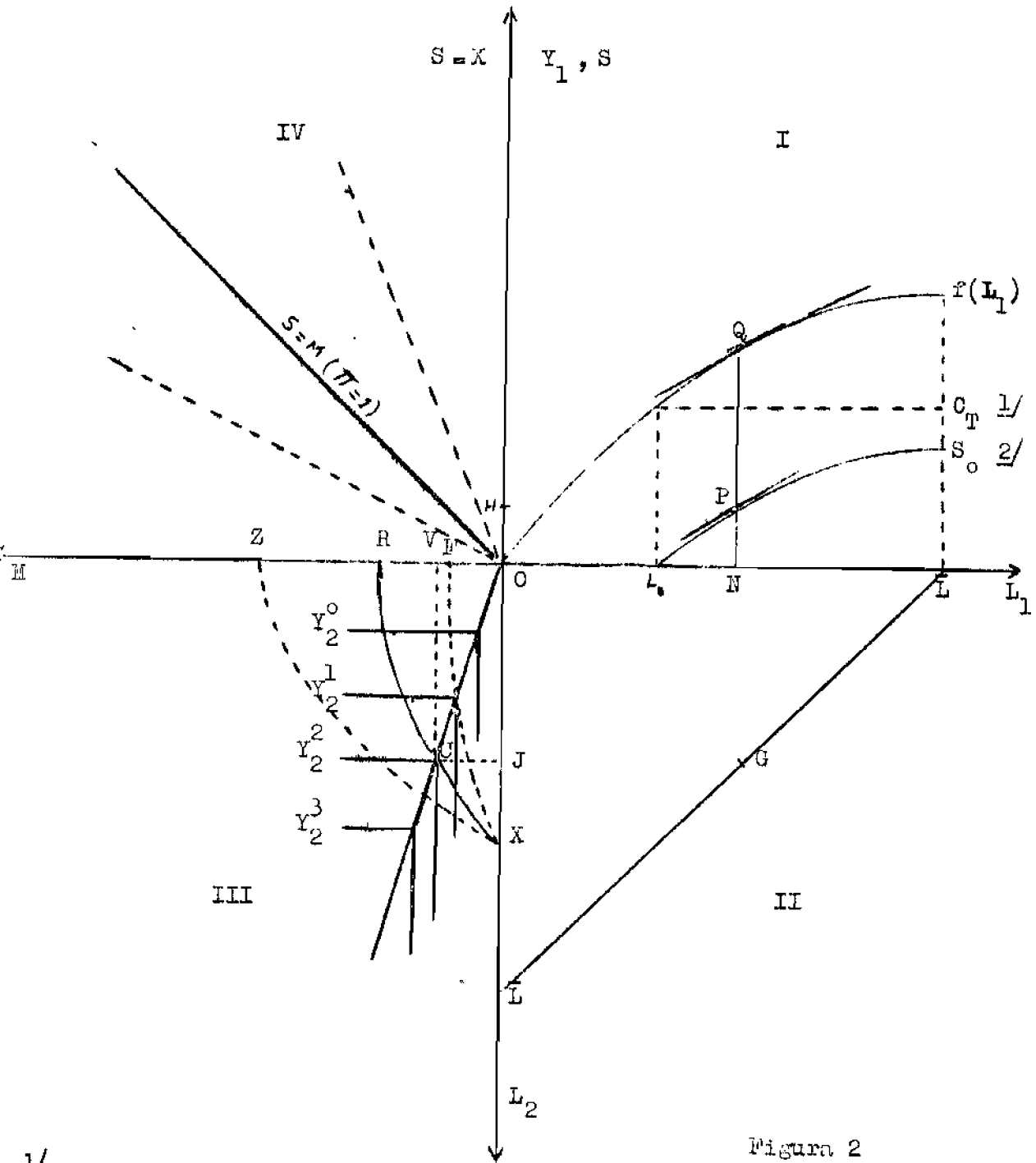


Figura 2

1/ C_T para $w_1 = w_2$, constantes

2/ S_0 descendente

6

$$M = S = S \left[Y_1 (L_1), C_T (L_1) \right] \pi$$

en una forma más general podemos escribir

$$M = F \left[S (L_1), \pi \right]$$

b) El cuadrante II relaciona el empleo agrícola y urbano, para una oferta dada de trabajo de tipo homogéneo. La línea de 45 grados muestra las posibles combinaciones de trabajo en las actividades rurales y urbanas.

c) El cuadrante IV muestra la relación entre exportaciones (= excedente agrícola) o importaciones. Como ya indicáramos, $M = \pi S$. Entonces, π es la pendiente de la relación lineal entre M y S, representada en este cuadrante. La línea de 45 grados ilustra la relación importación-exportación para $\pi = 1$.

Los cambios en π , ya sea a favor ($\pi > 1$) o en contra ($\pi < 1$) de los intereses del país pueden ser identificados en el área inferior o superior a la línea de 45 grados, respectivamente. Los cambios en π tienen incidencia en la curva RX del cuadrante III.

d) El cuadrante crucial es el III, el cual muestra dos clases de relaciones.

(1) Relación técnica: Las curvas Y_2^0 , Y_2^1 , Y_2^2 representan una función de producción angular del sector secundario con coeficientes técnicos fijos y rendimientos constantes a escala. Esta función de producción puede ser representada como:

$$Y_2 = \min \left[\frac{L_2}{C}, \frac{M}{D} \right] \quad \text{pero } \frac{L_2}{C} = \frac{M}{D}; \text{ entonces}$$

$L_2 = \frac{C}{D} M$. Entonces, $\frac{C}{D}$ es la pendiente de la curva que expresa los diferentes niveles de producción de Y_2 para determinados coeficientes. Los coeficientes técnicos pueden indicar métodos de producción industrial con "intensidad" del factor interno o con intensidad del factor "importado".

- (2) Restricciones: La curva KK ^{4/} muestra, para una política dada de salarios en términos de alimentos, y $\bar{P} = 1$, las condiciones bajo las cuales la industria puede obtener insumos importados liberando trabajo destinado a incrementar la producción de la agricultura. Las líneas de puntos ZX y FX muestran el resultado de variaciones favorables y desfavorables en los términos de intercambio, respectivamente.

La curva KK puede ser derivada como sigue: sabemos que $S = S(Y_1, C_T)$; pero $Y_1 = f(\bar{L} - L_2)$ y, para una política de salarios dada: $C_T = C(\bar{L} - L_2)$. Por lo tanto podemos representar S como una cierta función de L_1 ; $S = k(L_1)$. Si permitimos que se produzcan cambios en los términos de intercambio, podemos escribir como oportunamente indicáramos:

$$M = P S = K \left[(L_1), \bar{P} \right]$$

^{4/} Seton, F.: "Industrialization in Overpopulated Areas, A Geometric Interpretation of Certain Aspects". Oxford Economic Papers. Vol. 12 N° 2, Junio 1960, pgs. 202-214.

asignando toda la mano de obra disponible (\bar{L}) al sector primario, puede obtenerse un excedente exportable máximo ($S_0 L$). Este excedente (siendo $\bar{\pi} = 1$) es exportado obteniendo en cambio, y dentro de las condiciones dadas, una capacidad de importación máxima (OR). Como toda la mano de obra disponible es asignada a la producción primaria, no puede esperarse producción industrial alguna. Con un cambio favorable en los términos externos del intercambio, la capacidad máxima de importación puede hallarse mas allá de OR , digamos OZ . Términos de intercambio desfavorables darán como resultado que el punto de la capacidad de importación se ubique entre O y R , digamos OF .

La transferencia de mano de obra a actividades urbanas, hará posible, evidentemente, la producción industrial, pero el excedente exportable y consiguientemente la capacidad de importación se verá sometida a presiones descendentes como consecuencia de la reducción en la producción agrícola, ya que suponemos que $C_{\bar{q}}$ es constante. En el caso extremo, si se desplaza demasiada mano de obra hacia las actividades urbanas, OX igual a $L_0 \bar{L}$ en nuestro gráfico, el excedente exportable se reducirá a cero, impidiendo nuevamente la producción industrial. A lo largo de la curva KK , encontramos representadas las posibles combinaciones de "capacidad de importación" y trabajo industrial compatibles con las condiciones de la economía aquí descripta.

8.- Dadas las restricciones económicas implícitas en la curva KK , y dada una técnica industrial específica, la mayor producción industrial posible será obtenida en el punto en que la isocuanta más lejana de cero se encuentra con la "curva límite" de posibilidades

de producción (RK). Por ejemplo, para un conjunto dado de relaciones tales como las descritas en la figura 2, habrá solamente un punto de "equilibrio". Equilibrio en el sentido de que, tanto el trabajo industrial como la "capacidad de importación", están totalmente ocupados. El punto J del cuadrante III muestra el equilibrio para las funciones establecidas. La producción industrial, \overline{OJ} , correspondiente a este punto, es máxima, y tanto la mano de obra industrial \overline{OJ} como la "capacidad de importación" \overline{UV} están totalmente ocupadas. A través de la línea de 45° del cuadrante II, encontramos aquella parte del total de fuerza de trabajo que sigue ocupada en el sector agrario; \overline{ON} . La mano de obra rural producirá la cantidad \overline{NQ} de producto agrícola. El excedente agrícola correspondiente aparece representado por \overline{NP} (= \overline{OH}). El excedente exportable puede ser intercambiado, con términos externos del intercambio iguales a la unidad (línea de 45° del cuadrante IV) por la cantidad \overline{OV} de importaciones. Evidentemente, técnicas industriales diferentes darán como resultado distintos puntos de "equilibrio". Estos puntos, debería ser claro, pueden ser encontrados a lo largo de la "curva límite" de producción. La pendiente de la tangente a la curva RK en los distintos puntos de equilibrio resulta ser igual a la productividad marginal del trabajo en el sector agrícola ponderada, para una función consumo dada y constante, por la capacidad marginal del sector primario para producir un excedente exportable.^{5/}

$$-\frac{dS}{dL_2} = \frac{\delta S}{\delta Y_1} \cdot \frac{\delta Y_1}{\delta L_1}$$

^{5/} La proposición se hace más compleja si suponemos que el consumo de alimentos no es constante:

$$-\frac{dS}{dL_2} = \frac{\delta S}{\delta Y_1} \cdot \frac{\delta Y_1}{\delta L_1} + \frac{\delta S}{\delta C} \cdot \frac{\delta C}{\delta L_1}$$

III. Importaciones y Trabajo como Factores Limitativos con Una Única Técnica Industrial

9.- La situación de equilibrio puede ser extremadamente difícil de alcanzar. Con isocuantas industriales que a corto plazo, nosotros suponemos, son consideradas angulares por los políticos, la posibilidad de "errores" en la asignación de la fuerza de trabajo es grande. Estos "errores" o fracaso en el logro del equilibrio buscado, pueden tener como resultado desempleo de mano de obra o de "capacidad de importación".

a) El Trabajo, Factor Limitativo. Si la cantidad de mano de obra transferida al sector industrial es menor que la necesaria para la total absorción de la "capacidad de importación" permitida por el excedente exportable, la producción industrial va a ser menor que la producción máxima de equilibrio. Existirá "capacidad de importación" no utilizada en la producción industrial corriente que puede, evidentemente, ser dedicada a la importación de equipo de capital o para pagar la deuda externa. Por medio de políticas de salario adecuadas, la mano de obra puede ser transferida desde las áreas rurales a las urbanas en el monto necesario para absorber la "capacidad de importación" y obtener una producción industrial mayor.

También, por medio de la utilización de técnicas productivas "intensivas en importación", será posible eliminar la capacidad de importación ociosa y al mismo tiempo, alcanzar una producción industrial más elevada.

Un cambio adverso en los términos del intercambio hará desaparecer la "capacidad de importación" excedente; el mismo resultado se obtendría por medio de un incremento en la absorción interna de productos agrícolas exportables. En ambos casos, podría alcanzarse un nuevo punto de equilibrio a un nivel más bajo de producción industrial.

- b) Importaciones, el Factor Limitativo: Si se transfiriere "demasiado" trabajo al sector secundario, ceteris paribus, la "capacidad de importación" tenderá a declinar debido a la reducción de la producción agrícola. En tal caso, la producción secundaria será menor que el máximo nivel posible. Al mismo tiempo, la economía estaría experimentando desempleo de mano de obra en la industria. Este desempleo podría ser absorbido por el sector público, si así se supone.

Una forma posible de lograr el equilibrio sería incentivar la migración de trabajo hacia las áreas rurales por medio de políticas de salario adecuadas. Esta política puede verse obstaculizada si se supone que existe cierta falta de movilidad de la mano de obra de la ciudad hacia el campo.

Los préstamos internacionales pueden ser, evidentemente, una forma alternativa de cubrir la brecha de importaciones. Por otro lado, una variación favorable en los términos externos del intercambio podría también facilitar el empleo de la fuerza de trabajo industrial que se encuentra desocupada. Un aumento en la productividad del sector agrícola o una reducción en la absorción interna de exportables podría permitir la disponibilidad de un excedente

mayer haciendo posible la adquisición de un volumen más elevado de importaciones para el sector secundario.

Un cambio hacia técnicas más intensivas en insumos internos permitirá la absorción del trabajo desocupado. Una última posibilidad sería exportar bienes manufacturados haciendo de esa forma posible el disponer de un mayor excedente exportable.

IV. Más de Una Técnica

10.- Con una sola técnica, como ya hemos visto, sólo es posible que ambos factores sean plenamente utilizados cuando los factores (L_2 y H) están disponibles en las proporciones iguales a la relación fija $\frac{H}{L_2}$.

Cuando existe más de una técnica, digamos tres, podemos distinguir por lo menos dos casos interesantes (Ver figura 3).

- a) Un caso en que la curva abcd toca la "curva límite" de producción en un punto que coincide con una de las técnicas dadas. En este caso, la elección de la técnica más ventajosa se reduce a aquélla que queda determinada por el punto de intersección de ambas curvas.
- b) Otro caso es aquél en que la "curva límite" de producción es tangente a la curva abcd en un punto ubicado entre dos de las tres técnicas disponibles. En este caso, es posible utilizar ambos procesos en distintas combinaciones.^{6/}

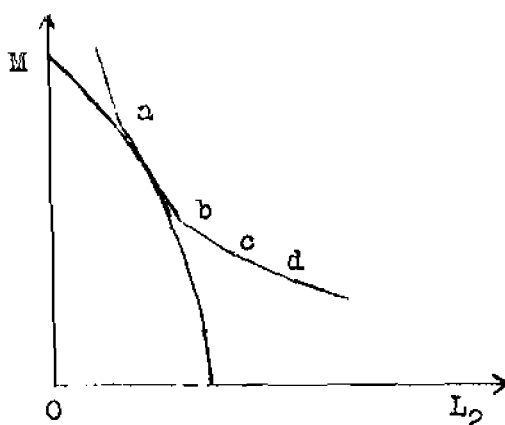


Figura 3

^{6/} Dorfman, Robert: "Mathematical, or 'Linear' Programming: a Nonmathematical Exposition", American Economic Review, Dic. 1953, págs. 797-825.

V. Algunas Consecuencias Políticas

11.- En los párrafos anteriores, nuestro propósito ha sido presentar lo que a nuestro entender han sido los principales objetivos y las rigideces reales o supuestas de las economías latinoamericanas comprometidas, a partir de la guerra, en políticas sustitutivas de importaciones. Naturalmente, nuestro modelo de carácter simplificado, se ajusta mejor al caso argentino, pero nosotros entendemos que el tipo de análisis que hemos presentado puede ser utilizado en otros países.

El nuestro es, ciertamente, un modelo altamente simplificado y por consiguiente su utilidad está limitada a proporcionar un esquema general que permita comprender el conjunto de políticas económicas que con frecuencia se presentan en Latinoamérica después de la Segunda Guerra Mundial. Desearíamos llamar la atención sobre otra cuestión; los precios de los bienes no fueron introducidos explícitamente en nuestro modelo porque entendemos que ellos han jugado solamente un rol subsidiario en la determinación de las políticas mencionadas.

12.- Permítasenos imaginar que el país en cuestión ha estado comprometido en la sustitución de las importaciones de bienes de consumo industriales, y que a través de dicho proceso "demasiados" trabajadores ^{1/} emigraron de las áreas rurales a las urbanas.

^{1/} "Demasiados" para una técnica industrial, términos de intercambio y una función de consumo de alimentos dados.

Esta mano de obra excedente, tal como hemos sugerido en párrafos anteriores, no permitirá a la economía alcanzar su objetivo principal (el punto U en la figura 2): a) pleno empleo del trabajo, y b) maximización de la producción industrial.

Antes bien, el sector industrial se encontrará produciendo a un nivel marcadamente menor que el máximo, digamos Y_2 en la figura 4, con plena utilización de la capacidad de importación destinada a la producción corriente (OG) y desempleo en la mano de obra (HF). Si se supone que la capacidad de importación no solamente se dedica para cubrir los insumos corrientes necesarios (materias primas y bienes intermedios) sino también a la compra de equipo y la cancelación de la deuda, regalías e intereses, digamos JG en la figura 4, entonces

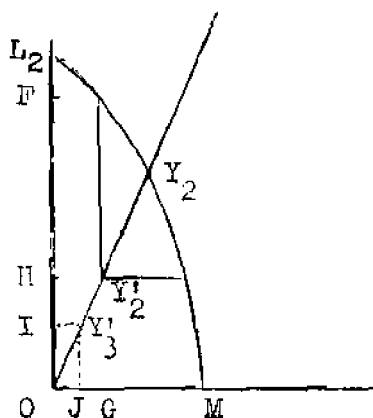


Figura 4

tendremos una producción industrial aún menor y una mayor desocupación laboral (IF). En la prosecución de los objetivos ya mencionados los políticos pueden elegir algunas combinaciones de las políticas que sigan:

- a) Promover el desplazamiento de trabajadores hacia el sector agrícola. También promover la inmigración de agricultores extranjeros,

junto con la absorción de la mano de obra industrial que queda des ocupada en el sector servicios.

Una absorción total del desempleo en el sector gubernamental.

- b) Intentar la utilización de técnicas industriales más intensivas en trabajo, si es que la economía dispone de ellas.
- c) Solicitar préstamos externos y la contribución de capitales foráneos, de forma tal que pueda expandirse la capacidad de importa- ción a fin de absorber la mano de obra disponible. Los préstamos, evidentemente, pueden tornar más difícil la situación en períodos sucesivos.
- d) Procurar incrementos en la productividad agrícola, frente a un consumo dado de alimentos, para obtener una expansión en el exce- dente exportable y, consiguientemente, en la capacidad de importa- ción. El aumento de las importaciones puede hacer posible una ma- yor producción y mayor empleo de trabajo.
Puede obtenerse un incremento en la productividad bien sea por me- dio de mejores técnicas o por una expansión del stock de capital.
- e) Aplicar programas de "austeridad" destinados a reducir el consumo interno de bienes exportables permitiendo, por tanto, un mayor exce- dente exportable.
- f) Procurar una mejora en los términos externos del intercambio lo cual permitirá ampliar la "capacidad de importación" sin cambios en las otras variables.
- g) Incrementos en la productividad industrial permitirán obtener ma- yores niveles de producción juntamente con cierta desocupación de

mano de obra oculta en el sector gubernamental y de servicios. Al mismo tiempo, una mayor productividad industrial puede permitir complementar la exportación de bienes primarios con la de secundarios.

- h) Reduciendo las importaciones no-esenciales, de forma tal que podrían así quedar disponibles divisas para la importación de bienes intermedios necesarios para alcanzar la plena ocupación de la mano de obra. Por ejemplo, reduciendo la importación de bienes de lujo, equipo de capital, etc.

También, la reducción de la demanda interna de productos industriales o el control de las importaciones pueden ser utilizados siempre que el empleo de trabajo tienda a crecer mas allá del punto permitido por las importaciones (sigamos OG en la figura 4).

13.- Estas son algunas de las políticas que, en distintas combinaciones, fueron aplicadas en la Argentina por los diversos gobiernos durante el período comprendido. No sería difícil identificar a los distintos gobiernos por las combinaciones de políticas adoptadas para hacer frente a los problemas corrientes y permitir la futura evasión fuera del rígido esquema que hemos descripto.